

**PPN, 2019. Informe Anual 2018. La situación de los Derechos Humanos en las cárceles federales de la Argentina, pp.59-64. Buenos Aires: PPN.**

### **Estadísticas oficiales sobre encarcelamiento en Argentina, crítica y aportes a la construcción de información cuantitativa.**

Este apartado da cuenta de resultados producidos por el Departamento de Investigaciones en el marco del estudio temático (de carácter permanente): *“El Estado y la producción de información. Deficiencias y ausencias en el relevamiento y la producción de datos. El caso Argentina. La producción estadística a nivel nacional, regional y mundial sobre la población encarcelada”*. Apuntar a criticar y producir información que dé cuenta de la dimensión real del encarcelamiento en el país con el objetivo de aportar a una política de intervención en el marco de un organismo de control y protección de los derechos humanos de las personas detenidas. En esta oportunidad realizamos una lectura crítica de los datos sobre población encarcelada, publicados por el SNEEP en su informe 2017, luego presentamos una serie temporal sobre la cantidad de encarcelados en el país entre 1996 y 2017 y serie que se focaliza en los últimos cinco años con una proyección de la cantidad de encarcelados a fines de 2018.

#### **1. Las estadísticas oficiales sobre encarcelamiento en Argentina. Una lectura crítica del informe 2017 del SNEEP**

En noviembre de 2018 la Dirección Nacional de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación publicó los informes del Sistema Nacional de Estadísticas sobre Ejecución de la Pena (SNEEP) correspondientes al año 2017. Al acceder a los informes comprobamos que se repite el criterio del informe SNEEP 2016, de no contabilizar a las personas con monitoreo electrónico en la Prov. de Buenos Aires, que se venían contabilizando en los informes anteriores. Esta decisión afecta la comparabilidad de los datos de estos dos informes con los datos de los años anteriores, por cuanto no se hizo ninguna corrección de la serie histórica. Por otra parte, **sigue sin incluirse las personas detenidas en Alcaldías Departamentales de la Provincia de**

**Buenos Aires**<sup>1</sup>. Estos sub-registros deforman y ocultan, la evolución reciente del **encarcelamiento en Argentina que está pasando por un proceso de acelerado crecimiento**, tal como lo presentaremos a continuación.

Hasta el informe del año 2015 se incluía en la cantidad total de presos/as correspondientes a la **Provincia de Buenos Aires**, la categoría “Internos con Monitoreo Electrónico, Comparendo y Otros” informados por el SPB, dando cuenta de estos presos/as en el informe nacional y de Prov. de Bs. As. **Esta categoría deja de incluirse en los totales a partir de informe 2016**, y se presenta sólo, en nota al pie de los informes para la Prov. de Bs. As. y no en los informes nacionales<sup>2</sup>.

Es decir, no son contabilizados en el total de personas privadas de libertad que constan en el informe a nivel nacional. **Esta decisión de “no sumar” estos datos se hace a partir de 2016**, sin dar cuenta ni explicaciones metodológicas explícitas que argumenten esa modificación tan sustantiva cuantitativamente<sup>3</sup>. Pero la inconsistencia metodológica es flagrante cuando comprobamos que se sigue publicando **la serie histórica con los totales de los informes anteriores donde sí se incluían estas personas** con monitoreo electrónico, con lo cual se distorsiona por completo la evolución de un año a otro. Es así que el incremento entre los años 2006-2016 del 41%, destacado por el informe SNEEP es en realidad del 44% manteniendo el criterio adoptado durante todos los informes anteriores. Pero la distorsión es aún más significativa cuando nos concentramos en la variación entre 2015 y 2016 para la Prov. de Buenos Aires donde el incremento de un año a otro es presentado como de 0,65% cuando en realidad fue al menos del 4,61%.

Por otra parte, también a partir del informe SNEEP 2016 se da cuenta, por primera vez, de las **Alcaldías Departamentales de la Provincia de Buenos Aires**. Aparece con referencias a ellas **en notas al pie**, se hace constar el dato de 694 personas detenidas alojadas en dichas Alcaldías para el año 2016 y 616 para el año 2017. **Sin embargo, no se suman a los totales, se reconoce su existencia, pero no se incluye en las estadísticas**, no se explica por qué ni siquiera están incluidas en el dato global de presos en comisarías.

---

<sup>1</sup> En 2017 las personas con monitoreo electrónico en la Prov. de Bs. As. fueron 1677, mientras que las Alcaldías departamentales de la misma provincia alojaban 616.

<sup>2</sup> En relación lo dicho los Informes SNEEP 2016 y 2017 tienen idéntico procedimiento y presentación de los datos.

<sup>3</sup> Se argumenta que fue cuestionado el carácter de presos de quienes cumplen sus penas en condiciones de libertad restringida bajo control electrónico y por eso se retiraron de los datos totales. Más allá de lo razonable o no de tal argumento esto no valida un retiro parcial de una categoría sólo para unos años y no para otros.

Por lo tanto, “falencias metodológicas” en la construcción de la información oficial que “favorece el ocultamiento” del avance del punitivismo vinculado al encierro carcelario.

**¿Entonces cuantos presos y presas hay en Argentina? Centrémonos en el informe más “actual” el que presenta los datos para 2017.**

**Según las estadísticas oficiales en Argentina la cantidad de presos y presas, contando sólo las personas detenidas en ámbitos penitenciarios, fue de 85.283 a fines de 2017, arrojando, una tasa de 193,63 cada 100 mil habitantes.**

Sin embargo, como ya vimos, estos no eran todos los presos y presas existentes, si leemos la letra chica, como hemos explicado más arriba, no se han considerado **2.293 privados de libertad de la Provincia de Buenos Aires** (suma de los alojados en alcaidías y de aquellos con sujeción electrónica) **con lo cual llegaríamos a 87.576 personas privadas de libertad que representan una tasa de 198,8 personas cada 100 mil habitantes.**

Siguiendo con la misma fuente, SNEEP 2017, **si se contabilizan las 6.878 personas detenidas en comisarías** de todo el país (a excepción de las provincias de Corrientes y San Luis que no enviaron información) **las personas presas en 2017 ascendían a 94.454 y, por lo tanto, representaban una tasa de 214,5 personas cada 100 mil habitantes<sup>4</sup>.**

## **2. La evolución de los detenidos en el país 1996-2017**

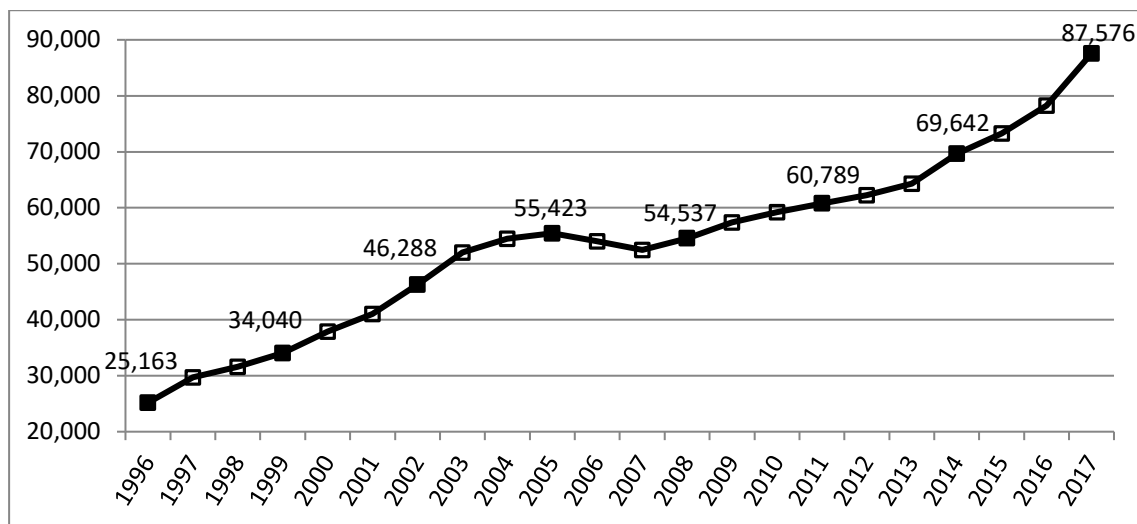
Como decíamos más arriba: la serie de datos históricos publicados por los informes SNEEP deben corregirse para poder seguir la evolución del encarcelamiento en la Argentina, al menos a partir de 2014 puede hacerse de modo consistente ya que lo realizamos a partir de la misma fuente que se utiliza en el SNEEP pero incluyendo todos los datos, o sea **manteniendo la trazabilidad de la serie**. Presentamos los datos de presos

---

<sup>4</sup> No se podría cerrar aquí el número de personas con privación de la libertad y/o restricciones a la libertad en el marco de causas penales. Por una parte no hay información sobre niños, niñas y jóvenes en condiciones de privación de libertad desde 2015. Por otra parte el mismo SNEEP en su Informe Ejecutivo da cuenta de “Detenidos bajo vigilancia electrónica en SPF” proporcionando las siguientes cifras “447 dispositivos activos y 535 dispositivos por convenio en Jurisdicciones provinciales” no hay ninguna otra información más que estas menciones que explique la diferencia entre unos y otros dispositivos, tampoco hay rastros sobre estos dispositivos en el informe específico sobre el SPF. Por último el mismo informe ejecutivo, menciona (con la misma ausencia total de información) “Detenidos con Prisión domiciliaria en el país” proporcionando la siguiente cifra “774”, un número de por sí totalmente inconsistente con las 2601 personas detenidas con prisión o arresto domiciliario para el año 2017 sólo en la Provincia de Buenos Aires, según el informe 2017 del Registro Único de Personas Detenidas RUD del Ministerio Público Fiscal provincial.

y presas en Cárceles y Alcaldías<sup>5</sup> Del año 1996 a 2017 el incremento fue de 248%, de modo que la evolución del encarcelamiento puede graficarse como sigue:

**Gráfico sobre cantidad y evolución de la población presa en unidades penales de todo el país entre 1996 y 2017**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Sistema Nacional de Estadísticas sobre Ejecución de la Pena. SNEEP, y partes de población encarcelada del SPB.

Vemos que desde fines de los años 90 y hasta el año 2005 el incremento es incesante con una fuerte aceleración entre los años 2000 y 2003 con un crecimiento promedio del 11% y el incremento más pronunciado de toda la serie se da entre los años 2001 y 2002, en que las personas encarceladas aumentan en un 12,9%. El aumento sigue hasta 2005 luego se revierte produciéndose una suerte de meseta hasta 2009 en que se vuelve al nivel de encarcelamiento de 2005. En el período siguiente, entre 2009 y 2013, el promedio de incremento es de 3,3%, y a partir de 2013 se acelera duplicándose el incremento anual, con un promedio de 6,8% hasta 2016. Entre este último año y 2017 se produce una nueva aceleración con un incremento de 11,9%, o sea próxima al incremento más elevado de toda la serie, entre 2001 y 2002. Veremos al final de este apartado que la tendencia sigue para el año 2018.

Si desagregamos el conjunto nacional por provincias en cuanto a cantidad de detenidos en distintos Servicios Penitenciarios, vemos que, para fines de 2017, el 86,5% de los/as presos/as en Argentina se alojan en cárceles provinciales y el 13,5% en cárceles federales/nacionales. Del total de presos y presas en cárceles del país (sin considerar

<sup>5</sup> No incluimos detenidos en comisarías porque no hay datos para toda la serie histórica.

comisarías), el 45,5% se encontraba alojado/a en unidades penales dependientes del Servicio Penitenciario Bonaerense<sup>6</sup>, esto plantea el peso determinante de la evolución de este distrito en el conjunto. Sin embargo, la mayoría de las provincias acompañan la tendencia de la Provincia de Buenos Aires, aunque esta y unas pocas más concentran una gran proporción de presos/as. Es así que 83% del total de las personas presas al 2017 en el país se concentraban en seis Servicios Penitenciarios (cinco provinciales y el Servicio Penitenciario Federal): Buenos Aires (39.879), Servicio Penitenciario Federal (11.861), Córdoba (8.387), Mendoza (4.384), Santa Fe (3.480) y Salta (2.774). En el cuadro siguiente vemos la evolución de los/as presos/as en estos Servicios Penitenciarios.

**Cantidad de personas presas según principales Servicios Penitenciarios  
(1996-2017)**

	<b>1996</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2017</b>	<b>Variación % 96-17</b>
Buenos Aires	10.043	15012	24.721	26.903	39.879	297%
<b>SPF</b>	<b>6.112</b>	<b>7.146</b>	<b>9.625</b>	<b>9.523</b>	<b>11.861</b>	<b>94%</b>
Córdoba	3.112	4.582	5.484	5.862	8.387	170%
Santa Fe **	1.394	1.784	2.217	2.572	4.931	254%
Mendoza	1.097	1.954	2.464	2.626	4.605	320%
Salta	1.280*	1.490	1.707	1.925	2.962	131%
<b>Total País</b>	<b>25.163</b>	<b>37.885</b>	<b>55.423</b>	<b>59.227</b>	<b>87.576</b>	<b>248%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SNEEP y partes de población encarcelada del SPB

\*corresponde a 1997

\*\*La provincia de Santa Fe es la que históricamente mayor proporción de presos en comisarías tenía, lo que parece haber empezado a revertirse a partir de 2016.

Es de destacar que casi todos los distritos (a excepción de Neuquén) muestran crecimiento de su tasa de encarcelamiento, con lo cual comprobamos que estos incrementos están por arriba del crecimiento poblacional del país y de cada provincia.

En el cuadro siguiente se muestran las tasas para las provincias que tienen, al 2017, una tasa de encarcelamiento mayor que la de conjunto del país<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Las Alcaldías Departamentales Bonaerenses dependen directamente del Ministerio de Justicia de la Provincia, aunque su personal es del SPB.

<sup>7</sup> Aquí debe destacarse la siguiente cuestión: en relación a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La falta de datos fidedignos sobre la cantidad presos producidos en CABA, sólo nos permite calcular la tasa de encarcelamiento considerando únicamente los presos de jurisdicción nacional. Esto evidentemente

**Tasa de encarcelamiento cada 100 mil  
hab. según provincia (2010-2016)**

<b>Provincia</b>	<b>2010</b>	<b>2013</b>	<b>2017</b>	<b>Variación % 2010-17</b>
Mendoza	148	190	239	61%
Buenos Aires	171	174	234	37%
Córdoba	174	200	230	32%
Salta	155	167	216	39%
<b>Nacional</b>	<b>146</b>	<b>152</b>	<b>198</b>	<b>36%</b>

Fuente: elaboración propia en base a datos de SNEEP y partes de población encarcelada del SPB

De modo que, si bien la Provincia de Buenos Aires es relevante porque involucra a la mayor cantidad de encarcelados, esto no resta importancia a la contribución que hacen otras provincias. Es así no sólo por sus aportes cuantitativos, sino que presentan características similares a la bonaerense tanto en su aspecto relativo: los encarcelados aumentan más que la población en general, como dinámico: ritmos de aumento similares y aún mayores.

### **3. Evolución del encarcelamiento durante 2018**

A partir de los pocos datos oficiales actualizados, a fines del año 2018, puede verse que la tendencia al alza del encarcelamiento sigue alta. En los gráficos siguientes se observa como tanto para el ámbito del Servicio Penitenciario Federal como para el del Servicio Penitenciario Bonaerense<sup>8</sup>, se han producido fuertes incrementos de diciembre de 2017 a fines de 2018, este incremento de la población encarcelada representó un 10,3% y 9,9% respectivamente. Si se tiene en cuenta que ambos servicios penitenciarios reúnen casi el 60% de los presos en cárceles del país, podemos aproximarnos a lo que está

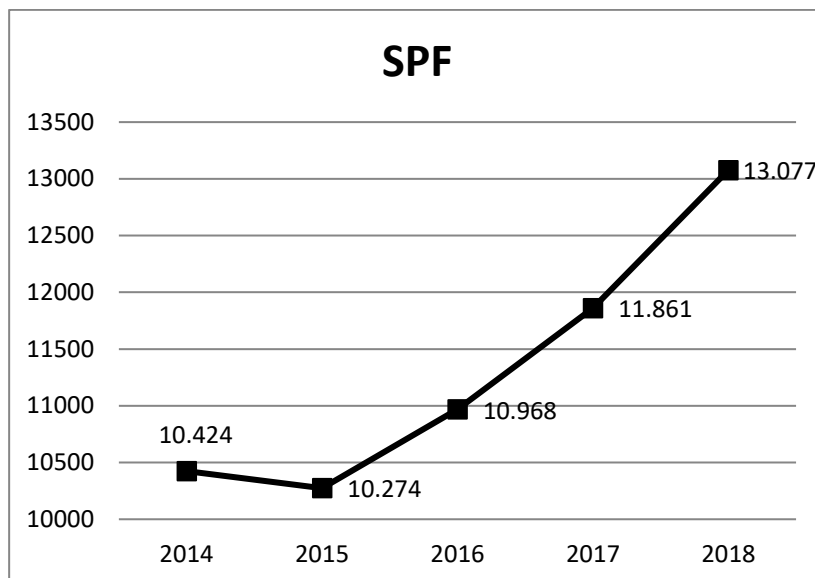
---

subestima los datos para este distrito, pues quedan fuera los presos de jurisdicción federal capturados en la Ciudad. Una inclusión de estos presos, sobre los que no existen datos oficiales, seguramente ingresaría a la CABA en el cuadro, pues sólo considerando presos nacionales la tasa es una de las más elevadas del país con 193 presos cada 100 mil hab.

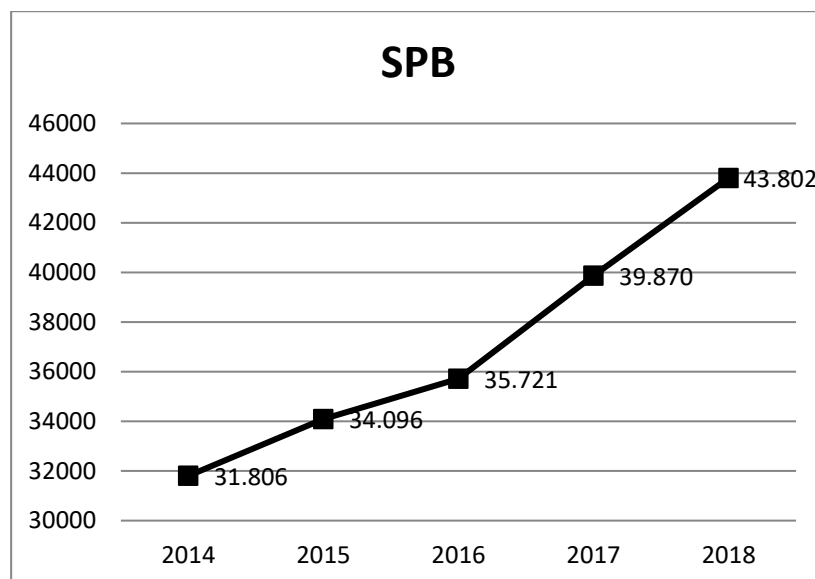
<sup>8</sup> Tomamos sólo estos dos sistemas penitenciarios porque son los únicos para los que se consiguen datos oficiales actualizados, en el caso del SPF corresponden a diciembre y en el caso del SPB a noviembre de 2018.

sucediendo en el país en su conjunto<sup>9</sup>, ambos servicios penitenciarios reunidos tuvieron un incremento del 10%.

**Presos y presas en el SPF (2014-2018)**

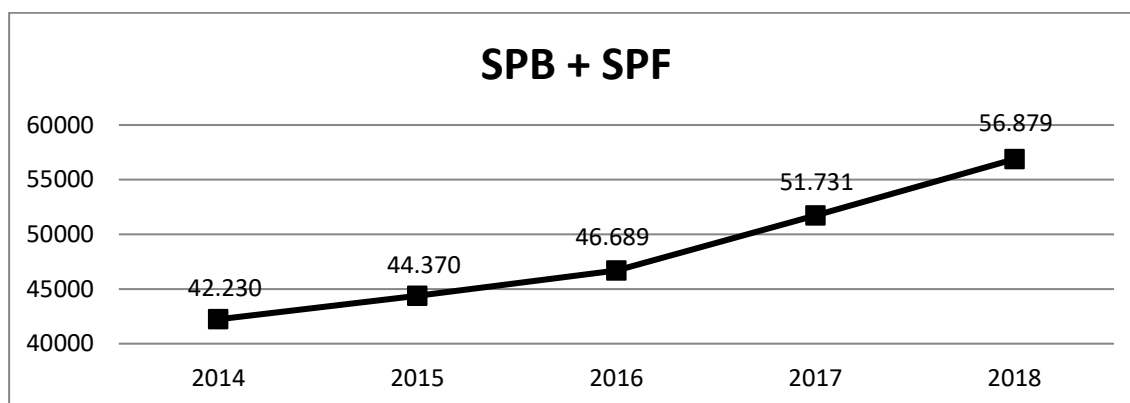


**Presos y presas en el SPB (2014-2018)**



<sup>9</sup> Si tomamos algunas de las provincias con más presos del país podemos destacar una evolución en el mismo sentido. Es así que Salta había llegado a 3209 detenidos en octubre de 2018, Mendoza mantenía a plena ocupación las instalaciones provinciales con 4607, a pesar de haber trasladado más de 200 presos federales al Complejo Penitenciario Federal VI de Lujan de Cuyo, Mendoza, recientemente inaugurado, Santa Fe reportaba más de 5600 presos en junio de 2018.

### Presos y presas en el SPF y el SPB sumados (2014-2018)



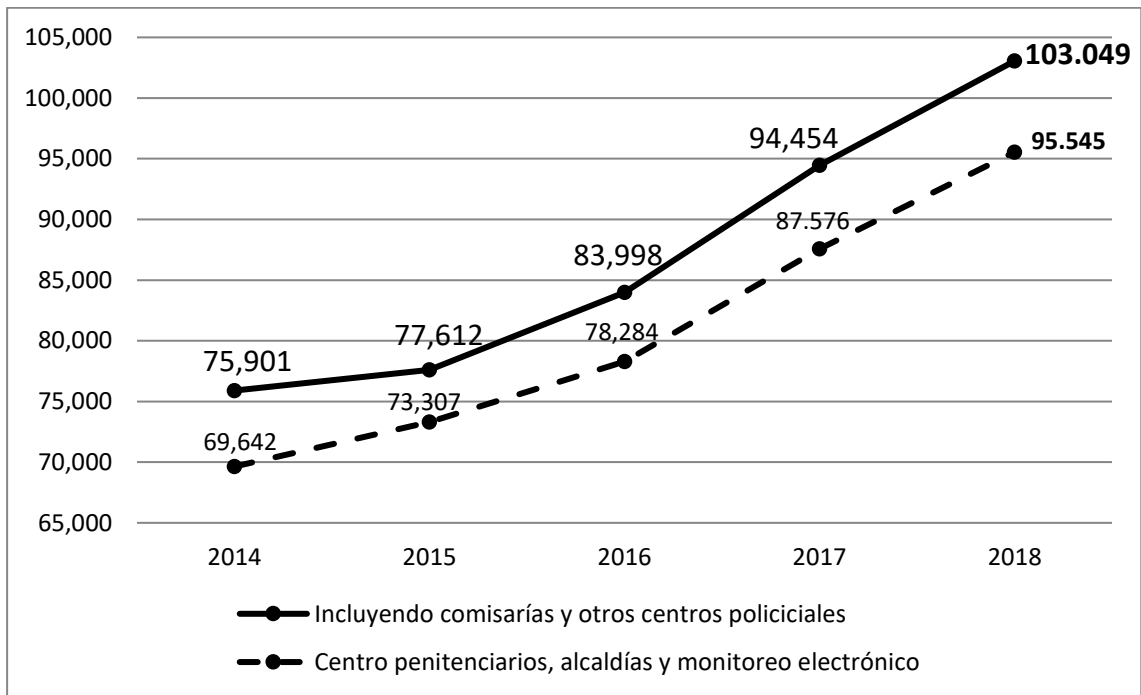
Fuente de los tres gráficos: Elaboración propia en base a partes del SPF del 31/12/18 y del SPB del 30/11/18.

De modo que **la tendencia al alza de la inflación penitenciaria sigue en pleno y acelerado desarrollo.**

Para finalizar presentamos el gráfico siguiente, en el que mostramos la evolución de la población encarcelada en el conjunto del país entre los años 2014 a 2017, según los datos publicados por el informe SNEEP, pero incluyendo las personas con Monitoreo Electrónico (excluidos desde el año 2016) y aquellos que se encontraban en las Alcaldías Departamentales de la Prov. de Buenos Aires para los cuatro años (excluidos siempre de la estadística oficial). Agregamos una segunda línea que suma a los presos y presas anteriores, aquellos detenidos en comisarías, también según la SNEEP. Finalmente realizamos para el año 2018 una proyección a escala nacional del incremento que verificamos antes para la suma del SPF y del SPB a noviembre de 2018. **El resultado es impactante en clave de avance del punitivismo en Argentina: durante el año 2018 se sobrepasó el umbral de los 100.000 presos y presas.**



### Evolución de la cantidad de presos y presas en la Argentina 2014-2018



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Sistema Nacional de Estadísticas sobre Ejecución de la Pena SNEEP y la Comisión Provincial por la Memoria de la Provincia de Buenos Aires.